



Република Србија
АГЕНЦИЈА ЗА БОРБУ
ПРОТИВ КОРУПЦИЈЕ
Број: 014-07-00-0041/18-11
Датум: 12.12.2018. године
Царице Милице 1
Београд

На основу одредаба чл. 5. и 15. Закона о Агенцији за борбу против корупције ("Службени гласник РС", бр. 97/08, 53/10, 66/11-УС, 67/13-УС, 112/13-аутентично тумачење и 8/15-УС), у поступку за одлучивање о постојању повреде Закона о Агенцији за борбу против корупције против Николе Радосављевића из Јагодине, [REDACTED] дана 12.12.2018. године директор Агенције за борбу против корупције доноси

РЕШЕЊЕ

I УТВРЂУЈЕ СЕ да Никола Радосављевић, председник Управног одбора Опште болнице Јагодина, вршењем јавне функције одборника Скупштине града Јагодина, без сагласности Агенције за борбу против корупције, поступа супротно одредби чл. 28. ст. 4. Закона о Агенцији за борбу против корупције;

II УТВРЂУЈЕ СЕ да је Никола Радосављевић поступио супротно одредби чл. 31. ст. 1. Закона о Агенцији за борбу против корупције, на тај начин што није у року од 15 дана од дана ступања на јавне функције председника Управног одбора Опште болнице Јагодина и одборника Скупштине града Јагодина обавестио Агенцију за борбу против корупције о томе да обавља предузетничку делатност Самостална занатско трговинска радња "МЕВЛ SHOP" Никола Радосављевић Предузетник, Јагодина,

па му се, на основу одредбе чл. 51. ст. 2. Закона о Агенцији за борбу против корупције, изриче

МЕРА ЈАВНОГ ОБЈАВЉИВАЊА ОДЛУКЕ О ПОВРЕДИ ЗАКОНА О АГЕНЦИЈИ ЗА БОРБУ ПРОТИВ КОРУПЦИЈЕ

III Изрека и сажето образложење овог решења биће објављени у "Службеном гласнику Републике Србије" и у "Службеном гласнику града Јагодине".

IV Трошкове објављивања овог решења сносиће Никола Радосављевић.

Образложење

Против Николе Радосављевића, председника Управног одбора Опште болнице Јагодина (у даљем тексту: Болница), покренут је, на основу пријаве, поступак ради одлучивања о постојању повреде одредаба чл. 28. ст. 4. и чл. 31. ст. 1. Закона о Агенцији за борбу против корупције (у даљем тексту: Закон о Агенцији), због тога што без сагласности Агенције за борбу против корупције (у даљем тексту: Агенција), истовремено врши и јавну функцију одборника Скупштине града Јагодина (у даљем тексту: СГ Јагодина), и што није у року од 15 дана од дана ступања на јавне функције председника Управног одбора Болнице и одборника СГ Јагодина

обавестио Агенцију о томе да обавља предузетничку делатност као Самостална занатско трговинска радња "MEBL SHOP" Никола Радосављевић Предузетник, Јагодина (у даљем тексту: Предузетничка радња).

Изјашњавајући се на обавештење о покретању поступка, именовани је, поред осталог, навео да сматра да као јавни функционер није имао никакву корист, нити погодност, као ни повезана лица. Навео је да по Уставу Републике Србије, сваки пунолетни грађанин има право да бира и да буде биран, да је неспојивост функција регулисана Уставом, као и надлежност локалне самоуправе, а да је надлежност Управног одбора Болнице регулисана Правилником о раду Управног одбора. Истакао је да његов глас у Управном одбору Болнице вреди као и гласови осталих чланова, и да наведени орган није под ингеренцијом локалне самоуправе у којој врши јавну функцију одборника, а да има сазнања да су и раније одборници били чланови овог органа. Такође је навео да су тачни наводи да од 11.02.2016. године врши јавну функцију члана Управног одбора Болнице, а да од 20.05.2016. године врши јавну функцију одборника СГ Јагодина, и да је приликом ступања на јавну функцију одборника, Агенцији од стране стручних служби СГ Јагодина достављена документација са личним подацима и имовини, те је сматрао да је на тај начин Агенција обавештена о новој функцији, па како није било одговора од стране Агенције, сматрао је да је добио сагласност за вршење јавне функције одборника СГ Јагодина. Такође је навео да од стране стручних служби СГ Јагодина није обавештен да постоји још нека обавеза према Агенцији, и уколико постоји неки пропуст, да се не ради о његовом личном пропусту, већ о пропусту СГ Јагодина. Истакао је да је тачна информација да обавља предузетничку делатност од 01.08.2006. године, али да његова предузетничка радња није имала никакву пословну сарадњу ни са Болницом, ни са јавним предузећима или установама чији је оснивач Скупштина града, те да самим тим није постојао ни сукоб интереса. Навео је да, како није постојала пословна сарадња са наведеним правним лицима и органима, и да нема потенцијалног сукоба интереса, није био упознат са обавезом да о томе обавести Агенцију, те да није постојала намера да се избегне било каква обавеза.

Увидом у Решење Министарства здравља бр. 119-05-101/2016-04 од 11.02.2016. године утврђено је да је Никола Радосављевић овим решењем именован за председника Управног одбора Болнице, док је увидом у Регистар функционера, који води Агенција, утврђено да именовани врши јавну функцију одборника СГ Јагодина почев од 20.05.2016. године.

Одредбама чл. 28. ст. 1, 2. и 4. Закона о Агенцији прописано је да функционер може да врши само једну јавну функцију, осим ако је законом и другим прописом обавезан да врши више јавних функција, да, изузетно, функционер може да врши другу јавну функцију, на основу сагласности Агенције и да је функционер који је изабран, постављен или именован на другу јавну функцију и који намерава да више функција врши истовремено дужан да у року од три дана од дана избора, постављења или именовања затражи сагласност Агенције.

Провером службене евиденције Агенције утврђено је да Никола Радосављевић није затражио сагласност Агенције за истовремено вршење јавних функција председника Управног одбора Болнице и одборника СГ Јагодина.

Имајући у виду наведено, закључено је да именовани истовременим вршењем наведених јавних функција без сагласности Агенције поступа супротно одредби чл. 28. ст. 4. Закона о Агенцији.

Осим тога, увидом у Регистар предузетника, који води Агенција за привредне регистре, утврђено је да Никола Радосављевић почев од 01.08.2006. године обавља предузетничку делатност као Предузетничка радња.

Према одредби чл. 31. ст. 1. Закона о Агенцији, функционер који у тренутку ступања на јавну функцију обавља други посао или делатност, дужан је да у року од 15 дана од дана ступања на јавну функцију обавести Агенцију о обављању тог посла или делатности.

Провером службене евиденције Агенције утврђено је да Никола Радосављевић није Агенцију у прописаном року обавестио о томе да у тренутку ступања на наведене јавне функције обавља предузетничку делатност, чиме је поступио супротно одредби чл. 31. ст. 1. Закона о Агенцији.

Приликом одлучивања о постојању повреда Закона о Агенцији, Агенција је ценила наводе из изјашњења функционера, али је нашла да нису од утицаја на доношење другачије одлуке у овој правној ствари. Наводи именованог да као функционер није имао никакву корист, да по Уставу Републике Србије свако има право да бира и буде биран, и да је одредбама Устава дефинисана неспојивост функција, као и надлежности локалне самоуправе, а да је надлежност Управног одбора Болнице регулисана Правилником о Управном одбору су без утицаја, јер је Агенција једина надлежна да решава о сукобу интереса при вршењу јавних функција. Наиме, у конкретном случају именовани је био дужан да поступи сагласно одредбама чл. 28. ст. 4. и чл. 31. ст. 1. Закона о Агенцији и да затражи сагласност Агенције за истовремено вршење наведених јавних функција, као и да у прописаном року обавести Агенцију о обављању делатности, како би Агенција оценила да ли је вршење друге јавне функције у сукобу интереса са јавном функцијом коју функционер већ врши, односно да ли се обављањем делатности угрожава непристрасно вршење јавне функције. Услов да се по захтеву поступа, јесте да је функционер поднео захтев, односно обавештење, а што именовани у конкретном случају није учинио. Осим тога, надлежности Управног одбора Болнице су утврђене одредбама Закона о здравственој заштити.

Такође, наводи именованог да су стручне службе СГ Јагодина извршиле Агенцији пријаву његовог ступања на јавну функцију одборника и доставиле податке о њему и његовој имовини, нису од утицаја, јер се испуњењем обавезе подношења Извештаја о имовини и приходима Агенцији, која је прописана одредбом чл. 43. ст. 2. Закона о Агенцији, функционер не ослобађа обавезе прописане одредбама чл. 28. ст. 4. и чл. 31. ст. 1. истог закона, што указују и различити рокови прописани наведеним законским одредбама, као и чињеница да су наведене законске обавезе искључиво личног карактера. Осим тога, наводи функционера да није постојала, нити постоји пословна сарадња између Предузетничке радње и Болнице, односно СГ Јагодина, нису од утицаја, јер наведено не ослобађа функционера обавезе прописане одредбом чл. 31. ст. 1. Закона о Агенцији. Непостојање намере да се повреди закон и непознавање прописа нису оправдани разлози за неиспуњавање законских обавеза које су личног карактера, те наведена чињеница да није од стране надлежних служби СГ Јагодина обавештен о обавезама према Агенцији нису од утицаја.

Приликом одлучивања о томе коју меру треба изрећи Николи Радосављевићу, узета је у обзир чињеница да између наведених јавних функција нема односа зависности, надзора и контроле, и да је именовани непосредно изабран на другу јавну функцију, као и чињеницу да није постојала пословна сарадња између Болнице и Скупштине града са Предузетничком радњом именованог, због чега је изречена мера јавног објављивања одлуке о повреди закона, па је одлучено као у ставовима I и II диспозитива овог решења применом одредаба чл. 51. ст. 2. Закона о Агенцији и чл. 136. ст. 1. Закона о општем управном поступку ("Службени гласник РС", бр. 18/16) у вези са чл. 3. ст. 4. Закона о Агенцији.

Одлуке као у ставовима III и IV диспозитива овог решења донете су применом одредбе чл. 54. Закона о Агенцији.

УПУТСТВО О ПРАВНОМ СРЕДСТВУ:

Против овог решења може се изјавити жалба Одбору Агенције, у року од 15 дана од дана пријема овог решења. Жалба се предаје Агенцији непосредно или поштом.



ДИРЕКТОР

Драган Сикимић